



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 02.08.2018 № 02-13/156
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов», внесенный в порядке законодательной инициативы администрацией муниципального образования «Город Архангельск».

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

С уважением,
Е.В. Прокопьева

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

сс



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК"

пл.В.И. Ленина, д.5, г. Архангельск, 163000
тел. (8182) 65-64-84, факс (8182) 65-20-71
E-mail: adminkir@arhcity.ru; http://www.arhcity.ru

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов
Новожилову В.Ф.

19.09.2018 № 19-30/1063
На № _____ от _____


О проекте областного закона

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

Направляем Вам проект областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов», вносимый Главой муниципального образования «Город Архангельск» в Архангельское областное Собрание депутатов в порядке законодательной инициативы.

Приложения:

1. Текст проекта областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов».
2. Пояснительная записка к законопроекту.
3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта.
4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены или изменения которых потребует принятие законопроекта.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии законопроекта в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Копия постановления Главы муниципального образования «Город Архангельск» от 26.07.2018 № 928 «О законодательной инициативе Главы муниципального образования «Город Архангельск» по внесению проекта областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов».
8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.


Глава муниципального образования
"Город Архангельск"



И.В. Годзиш

Архангельское областное
Собрание депутатов
19.09.2018
Вх.№ 1936/591 1
101

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов

Статья 1.

Признать утратившими силу:

1) областной закон от 18 апреля 2007 года № 340-17-ОЗ «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории областного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 17);

2) областной закон от 29 октября 2008 года № 586-30-ОЗ «О внесении дополнений в приложение к областному закону «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории областного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 30);

3) статью 3 областного закона от 21 января 2009 года № 656-33-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в сфере земельных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 33);

4) областной закон от 20 мая 2009 года № 21-3-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории административного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 3);

5) статью 75 областного закона от 23 сентября 2009 года № 64-5-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в связи с совершенствованием системы исполнительных органов государственной власти Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 5);

6) областной закон от 24 октября 2011 года № 357-25-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в приложение к областному закону «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории административного центра

Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 25);

7) статью 7 областного закона от 24 октября 2011 года № 368-25-ОЗ «О внесении изменений и дополнения в отдельные областные законы в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 25);

8) статью 4 областного закона от 17 декабря 2012 года № 590-36-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы в сфере земельных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 36);

9) статью 2 областного закона от 22 ноября 2013 года № 31-3-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О порядке предоставления земельных участков для строительства объектов недвижимости на территории Архангельской области» и приложение к областному закону «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории административного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 3);

10) статью 2 областного закона от 24 февраля 2015 года № 250-14-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере земельных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2015, № 14);

11) статью 1 областного закона от 27 ноября 2015 года № 356-21-ОЗ «О внесении изменений в приложение к областному закону «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории муниципального образования «Город Архангельск» и областной закон «О регулировании отдельных земельных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2015, № 21);

12) статью 7 областного закона от 23 декабря 2016 года № 506-31-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы и приостановлении действия областного закона «О проведении государственной кадастровой оценки по решению органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2016, № 31);

13) статью 5 областного закона от 19 февраля 2018 года № 601-41-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2018, № 41).

Статья 2.

Правительству Архангельской области в течение четырех месяцев со дня официального опубликования настоящего закона организовать передачу необходимых документов и сведений органам местного самоуправления муниципального образования «Город Архангельск». Перечень указанных документов и сведений устанавливается постановлением Правительства Архангельской области в соответствии с земельным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Статья 3.

1. Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением статьи 2 настоящего закона.

2. Статья 2 настоящего закона вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка
к проекту областного закона
«О признании утратившими силу отдельных областных законов и
положений областных законов»**

Необходимость разработки и принятия проекта областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов» обусловлена следующей ситуацией, сложившейся на протяжении последних нескольких лет, в сфере распоряжения земельными участками на территории города Архангельска.

С 05.09.2007 муниципальное образование «Город Архангельск» утратило право распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, при этом не утратив полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Согласно данному закону решение большей части градостроительных вопросов сконцентрировано на уровне органов местного самоуправления, в т.ч. утверждение генеральных планов, правил землепользования и застройки, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта, резервирование земель и изъятие для муниципальных нужд земельных участков, осуществление земельного контроля за использованием земель и пр.

Помимо Федерального закона № 131-ФЗ, полномочия органов местного самоуправления в градостроительной и земельной сфере определены в Градостроительном кодексе РФ (например, развитие застроенных территорий) и Земельном кодексе РФ, а также в других федеральных законах.

Федеральным законом от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены отдельные изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в том числе изменения коснулись порядка формирования неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. Бюджетным законодательством установлено, что доходы от аренды и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, с 01.01.2014 зачисляются в доходы только местных бюджетов – по нормативу 100%.

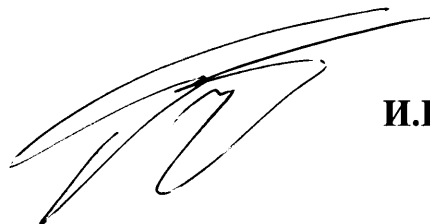
Таким образом, градостроительная и бюджетная политика федерального центра направлена на концентрацию полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в органах местного самоуправления.

В данном вопросе нельзя не учитывать и менталитет жителей города Архангельска, а также уровень их правовой культуры. Местное самоуправление, как никакой из уровней власти в Российской Федерации,

близок к населению. У граждан с понятием «власть», прежде всего, ассоциируются органы местного самоуправления, которые должны отвечать за ситуацию в городе, в том числе, в сфере градостроительства и оформления земельных отношений. Реализуемая в настоящее время двухуровневая концепция управления и распоряжения неразграниченными городскими землями, размывает ответственность в указанной сфере и порождает у горожан недоверие к властям любого уровня.

На основании вышеизложенного, просим рассмотреть возможность возврата муниципальному образованию «Город Архангельск» полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Положительное решение по данному вопросу послужит отличным стимулом для совместного исполнения поручений, поставленных Президентом Российской Федерации перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

**Глава муниципального образования
«Город Архангельск»**

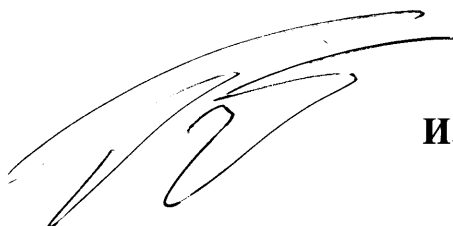


И.В. Годзиш

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О признании утратившими силу отдельных
областных законов и положений областных законов»**

Принятие проекта областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов» не повлечет дополнительных финансовых расходов из областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Глава муниципального образования
«Город Архангельск»**



И.В. Годзиш

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона
«О признании утратившими силу отдельных областных законов и
положений областных законов»**

Принятие областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов» потребует:

1. внесение изменений в областной закон от 21.01.2009 № 655-33-ОЗ «О регулировании отдельных земельных отношений»;

2. внесение изменений в областной закон от 19.12.2013 № 66-4-ОЗ «О предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Архангельской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования "Город Архангельск", жилищно-строительным кооперативам»;

3. внесение изменений в постановление Правительства Архангельской области от 15.12.2009 года N 190-пп «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и земельные участки, находящиеся в государственной собственности Архангельской области»;

4. внесение изменений в постановление Правительства Архангельской области от 23.12.2009 № 244-пп «Об утверждении ставок арендной платы в зависимости от разрешенного (функционального) использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в собственности Архангельской области, расположенных на территории муниципального образования «Город Архангельск»;

5. внесение изменений в постановление Правительства Архангельской области от 02.02.2010 года N 25-пп «Об утверждении Порядка предоставления отсрочек (рассрочек) по уплате арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности Архангельской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории административного центра - города Архангельска»;

6. внесение изменений в постановление Правительства Архангельской области от 26.04.2011 № 130-пп «Об утверждении перечней государственных услуг Архангельской области»;

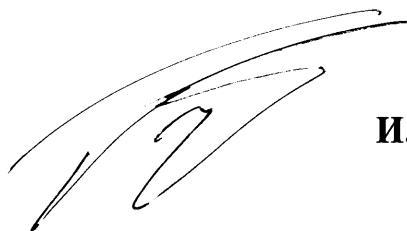
7. внесение изменений в постановление Правительства Архангельской области от 11.10.2013 года N 479-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области (2014 - 2018 годы)»;

8. отмены постановления министерства имущественных отношений Архангельской области от 20.04.2015 № 4-п «Об утверждении

административного регламента «Предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «Город Архангельск», и на которых расположены здания, сооружения, собственникам таких зданий, сооружений либо помещений в них»;

9. отмены постановления министерства имущественных отношений Архангельской области 12.08.2016 № 3-п «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования «Город Архангельск», на торгах».

**Глава муниципального образования
«Город Архангельск»**



И.В. Годзиш

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (вторая сессия)**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2018 г. №

О проекте областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (вторая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

Об областном законе «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов».

2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

3. Признать утратившими силу:

1) постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 14 марта 2007 года № 1107 «О проекте областного закона «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории областного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 16);

2) постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 18 апреля 2007 года № 1153 «Об областном законе «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории областного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 17);

3) постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 23 сентября 2008 года № 1888 «О проекте областного закона «О внесении дополнений в приложение к областному закону «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории областного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 29);

4) постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 29 октября 2008 года № 1953 «Об областном законе «О внесении дополнений в приложение к областному закону «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории областного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 30);

5) постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 15 апреля 2009 года № 46 «О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории областного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 2);

6) постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 20 мая 2009 года № 92 «Об областном законе «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории административного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 3);

7) постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 28 сентября 2011 года № 976 «О проекте областного закона «О внесении изменений и дополнений в приложение к областному закону «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории административного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 24);

8) постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 19 октября 2011 года № 1030 «Об областном законе «О внесении изменений и дополнений в приложение к областному закону «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории административного центра Архангельской области – города Архангельска» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 25).

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК"**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 июля 2018 г. № 928

**О законодательной инициативе Главы муниципального образования
"Город Архангельск" по внесению проекта областного закона
"О признании утратившими силу отдельных областных законов
и положений областных законов"**

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 областного закона "О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области", пунктом 14 части 8 статьи 27 Устава муниципального образования "Город Архангельск" **постановляю:**

1. Внести в Архангельское областное Собрание депутатов в порядке законодательной инициативы проект областного закона "О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов".

2. Назначить официальным представителем в Архангельском областном Собрании депутатов при рассмотрении проекта областного закона "О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов" Главу муниципального образования "Город Архангельск" Годзиша Игоря Викторовича.

Глава муниципального образования



И.В. Годзиш



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от года № _____
на № пзб/591 от 19 сентября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «О признании утратившими силу отдельных
областных законов и положений областных законов»**

Государственно-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов» (далее – Проект), внесенного главой муниципального образования «Город Архангельск» И.В. Годзишем, сообщает следующее.

Проектом предлагается признать утратившим силу областной закон от 18 апреля 2007 года № 340-17-ОЗ «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории муниципального образования «Город Архангельск» с внесенными в него изменениями, что повлечет перераспределение полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

В соответствии с абзацем 3 пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до 1 марта 2015 года) было установлено, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Областным законом от 18 апреля 2007 года № 340-17-ОЗ «О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории муниципального образования «Город Архангельск» определено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, определяемым Правительством Архангельской области.

В настоящее время статьей 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации, предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные данным Кодексом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного государственно-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 2 октября 2018 года № ____
на № пзб/591 от 19.09.2018 г.

**Редакционное заключение
на проект областного закона
«О признании утратившими силу отдельных областных законов и
положений областных законов»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

Мизгирева Н.Н.
21 56 28

Государственное областное
Собрание депутатов
2018
10.10.18
16